

Мировой судья судебного участка № 29
Октябрьского судебного района г. Самара
Т.М.Шабанова

РЕШЕНИЕ

02 августа 2018 года

г.Самара

Судья Октябрьского районного суда города Самары Якушева Е.В.,
с участием представителя АНО «Издательство «Парк Гагарина» по доверенности Курт-Аджиева С.О.,
при секретаре судебного заседания Чернышевой Н.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении №12-473/18
по жалобе АНО «Издательство «Парк Гагарина» на постановление по делу об административном
правонарушении от 15.06.2018 г., вынесенное мировым судьей судебного участка №29 Октябрьского
судебного района г. Самары Самарской области Шабановой Т.М. в отношении АНО «Издательство
«Парк Гагарина» по ст.13.23 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением мирового судьи судебного участка №29 Октябрьского судебного района
г.Самары от 15.06.2018 года АНО «Издательство «Парк Гагарина» признано виновным в совершении
административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.23 КоАП РФ, назначено
административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 рублей.

АНО «Издательство «Парк Гагарина» обратилось в Октябрьский районный суд г.Самары с
жалобой на указанное постановление мирового судьи, ссылаясь на то, что отсутствует событие
административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.23 КоАП РФ, а также недоказанность
обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление. 10.04.2018 г. составлен протокол
на основании ст. 11 Закона РФ «О средствах массовой информации», предусматривающей,
что в течение месяца со дня изменения места нахождения учредителя и (или) редакции,
периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации, принятия решения
о прекращении, приостановлении или возобновлении деятельности средства массовой информации
учредитель обязан уведомить об этом регистрирующий орган. Но эта статья Закона о СМИ
противоречит ст. 10 Закона РФ «О средствах массовой информации». В ст.10 п.8 Закона РФ
«О средствах массовой информации» указано, что при регистрации издания необходимо
сообщить «предполагаемые периодичность выпуска, максимальный объем средства массовой
информации». Также в бланке заявления о регистрации СМИ есть п.7, в котором также
записано «предполагаемые периодичность выпуска, максимальный объем средства массовой
информации». При регистрации электронного периодического издания в 2011 году в этом пункте
указали, что предполагаемая периодичность «Парка Гагарина» ежедневно. Слово «предполагаемые» в
словарях трактуется как предположение. Синонимы: считавший, ждавший, собиравшийся,
надеющийся и т.д. Синонима «обязательный» слово «предполагаемый» не имеет. Подавая заявление о
регистрации планировали, собирались, надеялись ежедневно обновлять сайт «Парка Гагарина».
Периодически так и происходит, когда в г.Самаре в выходные или праздничные дни проходят
мероприятия или случаются чрезвычайные ситуации, о которых считают своим долгом сообщить
читателям срочно. Но предполагаемая периодичность «ежедневно» абсолютно не значит, что обязаны
обновлять сайт ежедневно. Исходя из п. 6 Закона РФ «О средствах массовой информации»,
предоставление доступа к сайту означает, что доступ к сетевому изданию предоставляется ежедневно.
Суду была предоставлена распечатка «Яндекс Метрики» с 1 февраля по 1 марта 2018 года. На ней
отмечены даты 24 и 25 февраля и указано сколько человек заходили на сайт «Парк Гагарина». Это
подтверждает, что в данные дни доступ читателей к электронному периодическому изданию был.
Люди заходили на сайт и читали материалы, размещенные на нем. Ссылаясь на то, что четкого
толкования понятий в Законе РФ «О средствах массовой информации» нет, просит отменить
постановление мирового судьи и производство по делу прекратить за отсутствием события
административного правонарушения, а также недоказанности обстоятельств, на основании которых
вынесено постановление.

В судебном заседании представитель АНО «Издательство «Парк Гагарина» по доверенности
Курт-Аджиев С.О. доводы жалобы поддержал по указанным в ней основаниям, настаивал на ее
удовлетворении.

В судебное заседание должностное лицо, составившее протокол об административном
правонарушении, не явилось, извещено надлежащим образом, просило рассмотреть жалобу в его
отсутствие.

Суд, выслушав представителя заявителя, изучив материалы дела, доводы, изложенные в
жалобе, приходит к следующему.

В силу ст.30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы на постановление по делу об
административном правонарушении проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно
представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления.

В соответствии со статьей 13.23 КоАП РФ нарушение установленного законом порядка
представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов редакций

или заменяющих их договоров, а равно порядка хранения материалов теле- и радиопередач, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Как следует из материалов дела АНО «Издательство «Парк Гагарина», допустило нарушение ст. 11 Закона РФ от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации», выразившееся в не уведомление регистрирующего органа об изменении периодичности выпуска электронного периодического издания «Парк Гагарина», а именно прекратив ежедневный выпуск материалов (отсутствовали публикации с 23.02.2018 по 25.02.2018) не уведомила об этом Управление Роскомнадзора по Самарской области, т.е. совершило правонарушение, предусмотренное ст. 13.23 КоАП РФ, о чем 10.04.2018г. ведущим специалистом - экспертом отдела по защите прав субъектов персональных данных и надзора в сфере массовых коммуникаций Управления Роскомнадзора по Самарской области Крыпаевым И.А. составлен протокол №АП-63/5/602 по ст.13.23 КоАП РФ.

Оценив представленные доказательства, мировой судья правильно пришел к выводу о наличии в действиях АНО «Издательство «Парк Гагарина» состава административного правонарушения, предусмотренного ст.13.23 КоАП РФ, а именно: не уведомление регистрирующего органа об изменении периодичности выпуска электронного периодического издания «Парк Гагарина», - что подтверждается: свидетельством о регистрации в качестве средства массовой информации АНО «Парк Гагарина», заявлением на регистрацию (перерегистрацию) СМИ, внесение изменений в свидетельство о регистрации СМИ от 18.10.2011, где указано, что данное СМИ имеет ежедневный выпуск с максимальным объемом 500 Мб, а также скриншотами с сайта электронного периодического издания «Парк Гагарина», из которых следует, что публикации с 23.02.2018 по 25.02.2018 отсутствуют, иными материалами административного дела.

Доводам представителя лица, привлекаемого к административной ответственности о том, что имеет место неверное толкование Закона РФ «О средствах массовой информации», неверное толкование слова «предполагаемый», неверное толкование ежедневного выпуска электронного издания, к которому ежедневно обеспечен доступ, а следовательно сделан неверный вывод о наличии события правонарушения и вины АНО «Издательство «Парк Гагарина», мировым судьей была дана верная оценка, как несостоятельным, необоснованным и не влекущим освобождение АНО «Издательство «Парк Гагарина» от административной ответственности.

Согласно положениям ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием); под продукцией средства массовой информации понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания, отдельный выпуск телеканала, радиоканала, радиопрограммы, телепрограммы, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- или видеозаписи программы, отдельный выпуск либо обновление сетевого издания, отдельный выпуск иного средства массовой информации.

Согласно п. 8 ст. 10 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" в заявлении о регистрации средства массовой информации должны быть указаны в том числе предполагаемые периодичность выпуска, максимальный объем средства массовой информации.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации", при изменении местонахождения редакции, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации учредитель обязан в месячный срок письменно уведомить об этом регистрирующий орган.

Согласно положениям п. 6 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 15.06.2010г. (в ред. от 09.02.2012г.) «О практике применения судами закона РФ «О средствах массовой информации» периодическое распространение массовой информации может осуществляться через телекоммуникационные сети (информационно-телекоммуникационные сети), в том числе через сеть Интернет. При рассмотрении дел о распространении массовой информации через такие сети судам необходимо учитывать следующее. В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" правила, установленные данным Законом для радио- и телепрограмм, применяются в отношении периодического распространения массовой информации через системы телетекста, видеотекста и иные телекоммуникационные сети, если законодательством Российской Федерации не установлено иное.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст.13.23 КоАП РФ составляет бездействие, выраженное в не уведомление регистрирующего органа об изменении периодичности выпуска электронного периодического издания «Парк Гагарина».

Из вышеперечисленных доказательств по делу следует, что АНО «Издательство «Парк Гагарина» не приняло в установленный законом срок мер к уведомление регистрирующего органа об

изменении периодичности выпуска электронного периодического издания «Парк Гагарина», что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.13.23 КоАП РФ.

Доводы представителя АНО «Издательство «Парк Гагарина» о том, что периодичность издания не нарушалась, а следовательно оснований для уведомления регистрирующего органа не было, являются надуманными и опровергаются вышеуказанными доказательствами, в том числе скриншотами с сайта электронного периодического издания «Парк Гагарина», из которых следует, что публикации с 23.02.2018 по 25.02.2018 отсутствуют.

Оценивая доводы заявителя о незаконности вынесенного мировым судьей постановления в связи с неправильной оценкой представленных доказательств и неправильным установлением фактических обстоятельств дела, несоответствие выводов суда обстоятельствам дела, суд второй инстанции приходит к выводу, что они направлены на переоценку доказательств, объективно, полно и всесторонне исследованных мировым судьей, с выводами которого соглашается суд второй инстанции.

Мировым судьей установлены все фактические и юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, что подтверждается материалами дела.

Каких-либо иных доводов, которые не были должным образом оценены мировым судьей при рассмотрении дела, либо отсутствие которых не позволило мировому судье полно и всесторонне рассмотреть дело, в судебном заседании не представлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, оснований для признания правонарушения малозначительным и освобождения от административной ответственности в силу ст.2.9 КоАП РФ судом не усматривается.

Административное наказание назначено АНО «Издательство «Парк Гагарина» в пределах санкции ст.13.23 КоАП РФ в минимальном размере.

Постановление о привлечении АНО «Издательство «Парк Гагарина» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.13.23 КоАП РФ, вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ст. 4.5 названного Кодекса.

Нарушений норм процессуального закона, влекущих отмену обжалуемого судебного постановления, в ходе производства по делу не допущено, нормы материального права применены правильно.

При таких обстоятельствах постановление мирового судьи сомнений в своей законности не вызывает, является правильным и оснований для его отмены или изменения не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, суд

РЕШИЛ:

Постановление по делу об административном правонарушении №5-235/18 мирового судьи судебного участка № 29 Октябрьского судебного района г. Самары Шабановой Т.М. в отношении АНО «Издательство «Парк Гагарина» по ст. 13.23 КоАП РФ – оставить без изменения, жалобу АНО «Издательство «Парк Гагарина» - без удовлетворения.

Решение вступает в законную силу немедленно, но может быть обжаловано в порядке ст.ст.30.12-30.14 КоАП РФ.

Судья
Копия верна
Судья
Секретарь

(подпись)

Е.В. Якушева